

**UCHWAŁA NR XXV/302/2012  
RADY GMINY W CHOJNICACH**

z dnia 29 sierpnia 2012 r.

**w sprawie skargi: Teresy i Przemysława Kupczyk, zam. Małe Swornegacie, reprezentowanych przez radcę prawnego Jerzego Szczukowskiego z Kancelarii Prawniczej J. Szczukowski, 89-604 Chojnice, ul. Młodzieżowa 6 na uchwałę Nr XIV/148/2011 z dnia 28 września 2011 r. Rady Gminy w Chojnicach dotyczącej uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 791/9 oraz działek nr 791/4 i nr 794/3 położonych we wsi Małe Swornegacie, obręb geodezyjny Swornegacie, gm. Chojnice.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)

**Rada Gminy uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Nie uwzględnąć skargi Teresy i Przemysława Kupczyk reprezentowanych przez radcę prawnego Jerzego Szczukowskiego z dnia 21 lipca 2012 r. (data wpływu 1 sierpnia 2012 r.) dot. Uchwały Rady Gminy w Chojnicach Nr XIV/148/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 791/9 oraz działek nr 791/4 i nr 794/3 położonych we wsi Małe Swornegacie, obręb geodezyjny Swornegacie, gm. Chojnice ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego Nr 149 poz. 3098 z dnia 10 listopada 2011 r.

**§ 2.** Przesłać odpowiedź na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku wraz z uzasadnieniem i aktami sprawy.

**§ 3.** Upoważnić Pana Tadeusza Leszczyńskiego - Przewodniczącego Rady Gminy do udzielania pełnomocnictw do reprezentowania Rady Gminy w Chojnicach w postępowaniu sądowoadministracyjnym przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi Teresy i Przemysława Kupczyk reprezentowanych przez radcę prawnego Jerzego Szczukowskiego z dnia 21 lipca 2012 r. (data wpływu 1 sierpnia 2012 r.) dot. Uchwały Rady Gminy w Chojnicach Nr XIV/148/2011 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 791/9 oraz działek nr 791/4 i nr 794/3 położonych we wsi Małe Swornegacie, obręb geodezyjny Swornegacie, gm. Chojnice.

**§ 4.** Wykonanie uchwały zlecić według właściwości: Wójtowi Gminy Chojnice i Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Tadeusz Leszczyński**

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXV/302/2012  
Rady Gminy w Chojnicach  
z dnia 29 sierpnia 2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gdańsku  
Al. Zwycięstwa 16/17  
80-219 Gdańsk**

Skarżący :

**Teresa i Przemysław Kupczyk,  
Małe Swornegacie,  
reprezentowani przez radcę prawnego Jerzego Szczukowskiego z Kancelarii  
Prawniczej J. Szczukowski, 89-604 Chojnice, ul. Młodzieżowa 6**

Organ:

**Rada Gminy w Chojnicach  
ul. 31 Stycznia 56a  
89-600 Chojnice**

**Odpowiedź na skargę dot. Uchwały Nr XIV/148/2011 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 28 września 2011 r. w sprawie: uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 791/9 oraz działek nr 791/4 i nr 794/3 położonych we wsi Małe Swornegacie, obręb geodezyjny Swornegacie, gm. Chojnice.**

Rada Gminy w Chojnicach w oparciu o art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27.03.2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz.717 z późn. zm.) i art. 64 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wnosi o:

1.
  - a) Oddalenie w całości skargi Teresy i Przemysława Kupczyk reprezentowanych przez radcę prawnego Jerzego Szczukowskiego z dnia 21 lipca 2012 r. (data wpływu 1 sierpnia 2012 r.) wniesionej przez skarżących na treść uchwały XIV/148/2011 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 28 września 2011 r. dot. uchwalenia planu miejscowego.
  - b) Odrzucenie skargi jako wniesionej po terminie.
2. Obciążenie skarżących kosztami postępowania sądowego i zastępstwa sądowego.

**Uzasadnienie**

Na posiedzeniu w dniu 28 września 2011 r. Rada Gminy w Chojnicach podjęła Uchwałę XIV/148/2011 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 791/9 oraz działek nr 791/4 i nr 794/3 położonych we wsi Małe Swornegacie, obręb geodezyjny Swornegacie, gm. Chojnice.

Zgodnie z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, „każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętym przez organ gminy w sprawie zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”.

Pismem z dnia 21 maja 2012 r. (data wpływu 24 maja 2012 r.) radca prawny Jerzy Szczukowski w imieniu skarżących wezwał Radę Gminy do usunięcia naruszenia prawa. W złożonym piśmie nie zostały przedstawione żadne uchybienia ani wady podjętej uchwały. Użyte zostało tylko stwierdzenie, że podjęta uchwała jest niezgodna z prawem, bez wskazania jakie prawa ona łamie.

Wniesione wezwanie do usunięcia naruszenia prawa pozostawiono bez rozpatrzenia, gdyż taką możliwość załatwienia sprawy daje bezpośrednio przepis art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, który w dalszej części stanowi, że "po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia" można uchwałę zaskarżyć do sądu administracyjnego.

Skarżący na podjętą Uchwałę w sprawie miejscowego planu wnieśli skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku zarzucając m.in., iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem konstytucyjnej zasady równości wobec prawa, naruszenie przepisu art. 17 ust. 3 ustawy o planowaniu przestrzennym, brak analizy skutków finansowych uchwalenia planu.

Dla części działki nr 791/9 w dniu 06.02.2008 r. po rozpatrzeniu wniosku p. J. Wróblewskiego wydana została decyzja o warunkach zabudowy na budowę hangaru na łodzie zgodnie z obowiązującymi wówczas przepisami a jej realizacja (zgodnie z uzyskanym pozwoleniem na budowę) została uwzględniona w zapisach w/w planu miejscowego. Natomiast zakaz nowej zabudowy na terenie, na którym znajduje się działka nr 791/9 wynika z zapisów dotyczących „ograniczenia zabudowy w przebiegu istniejących korytarzy ekologicznych, łączących Park z obszarami cennymi przyrodniczo” zawartych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie ustanowienia Planu Ochrony dla Parku Narodowego „Bory Tucholskie”, które weszło w życie w dniu 29 grudnia 2008 r. (Dz. U. z 2008 r. Nr 230, poz. 1545). Wejście w życie przepisów w/w rozporządzenia oraz konieczność uwzględnienia ich w pracach planistycznych stworzyły potrzebę podjęcia uchwały o przystąpieniu do opracowania planu w związku z czym postępowanie dot. decyzji o warunkach zabudowy dla p. Kupczyk zostało zawieszona zgodnie z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Pozostawienie działki nr 791/9 w dotychczasowym rolniczym użytkowaniu z zakazem zabudowy jest również zgodne z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chojnice (uchwalone Uchwałą Nr XI/100/2011z dnia 30 czerwca 2011 r.), w którym działka 791/9 położona jest na terenie wymagającym wprowadzenia całkowitego zakazu zabudowy (korytarz ekologiczny łączący PNBT z obszarami cennymi przyrodniczo). Do projektu Studium skarżący nie wnosili uwag. Aktualnie w trakcie opracowania jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla pozostałego terenu w miejscowości Małe Swornegacie, który w Studium oznaczony został jako teren wymagający wprowadzenia całkowitego zakazu zabudowy. Jednocześnie zauważyć należy, że w przywołanym Studium działki nr 791/4 i 794/3 leżą w obszarze przeznaczonym do zainwestowania, dla którego gmina zamierza opracować miejscowy plan z uwagi na rozwój funkcji rekreacyjnych, usługowych, turystycznych. Działki nr 791/4 i nr 794/3 są już zainwestowane. Na działkach tych jest zabudowa mieszkalno-usługowa, a planowane inwestycje będą stanowić uzupełnienie istniejących funkcji. Działki nr 791/4 i nr 794/3 przeznaczone były pod usługi również we wcześniejszych opracowaniach planistycznych obowiązujących na terenie gminy Chojnice w tym w miejscowym planie ogólnym gminy z 1992 r. (na dz. 794/3 był wcześniej ośrodek harcerski z miejscami noclegowymi i gastronomią).

Prognoza skutków finansowych uchwalenia planu została sporządzona i znajduje się w aktach sprawy.

Wnioski do planu na etapie przystąpienia do jego opracowania zostały rozpatrzone w ustawowym terminie 21 dni, natomiast informacja dotycząca ich rozpatrzenia przekazana została w terminie późniejszym w związku z chwilowym zawieszeniem prac nad planem i przesunięciem kolejnych etapów procedury planistycznej do października 2010 r.

Rada Gminy Chojnice nie dostrzega w swoim działaniu przy uchwalaniu zaskarżonego planu miejscowego naruszenia interesu skarżących, ani norm prawnych powszechnie obowiązujących i nie podziela zarzutów podnoszonych w skardze.

Stosownie do brzmienia art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie miejscowych planów, należy do zadań własnych gminy. W licznych wyrokach sądów administracyjnych dominuje teza, że naruszenie interesu prawnego skarżących następuje wyłącznie wtedy, gdy w trakcie uchwalania planu następuje naruszenie obiektywnego porządku prawnego, co w tej konkretnej sprawie nie nastąpiło.

Gmina uchwalając ten plan działała zgodnie z obowiązującym prawem, w granicach przysługującego gminie władztwa planistycznego, w ramach którego ustala przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenów

położonych na jej terenie. Mając wyłączną kompetencję do planowania przestrzennego może, pod warunkiem, że działa w granicach i na podstawie prawa, samodzielnie kształtować sposób zagospodarowania obszaru podlegającego jej władztwu planistycznemu, jeżeli oczywiście władztwa tego nie nadużywa.

W przedmiotowej sprawie skarżący nie wykazali, że uchwalając powyższy plan Rada Gminy dopuściła się naruszenia norm prawnych, czy też nadużyła władztwa planistycznego.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności Rada Gminy w Chojnicach wnosi jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy

**Tadeusz Leszczyński**

Załączniki:

1. Uchwała Rady Gminy w Chojnicach z dnia 28 września 2011 r.
2. Teczka z dokumentacją planu miejscowego.

## Uzasadnienie