

PROJEKT

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr .../.../2018
Rady Gminy w Chojnicach
z dnia 2018 r.

PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY CHOJNICE
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI,
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3
USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 ROKU
„O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE”
NA ROK **2019**

I. WPROWADZENIE

*„Tyle wolności, ile można,
tyle uspołecznienia, ile jest potrzebne
Tyle społeczeństwa, ile można,
tyle państwa, ile jest konieczne”*

Prowadzenie przez samorząd gminy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 r., Poz. 450 z późn. zm.) prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, która opiera się na założeniu, że zadania, które mogą być realizowane przez jednostkę nie powinny być realizowane przez państwo. Zgodnie z tą zasadą państwo przez swoje struktury powinno wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Takimi podmiotami są w szczególności organizacje pozarządowe. Podmioty te stanowią podstawę współczesnego społeczeństwa. Obie te struktury łączy wspólny cel jakim jest zaspakajanie potrzeb mieszkańców. Przy czym w realizacji tego celu rola organizacji pozarządowych stale wzrasta. Co istotne, obserwuje się również wzrost współpracy władz publicznych ze strukturami organizacji pozarządowych. **Działalność organizacji pozarządowych znacząco wpływa na rozwój gminy i jakość życia jej mieszkańców. Wiele dziedzin życia nie mogłoby dziś funkcjonować bez aktywności obywatelskiej.** Wyrazem dążenia Gminy Chojnice do szerokiej współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest „Program współpracy Gminy Chojnice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku

„o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” na rok 2019”. Program reguluje współpracę pomiędzy Gminą Chojnice, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określając zakres oraz formy tej współpracy. **Pozwoli on na pobudzenie i wspieranie przez Gminę działalności tych organizacji i podmiotów oraz realizację przez nie zadań publicznych na rzecz społeczności lokalnej.**

II. CEL PROGRAMU

„Program współpracy Gminy Chojnice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” na rok 2019” reguluje współdziałanie Gminy Chojnice z „trzecim sektorem”. **Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem, a organizacjami pozarządowymi dla pełniejszego zaspokojenia potrzeb mieszkańców.** Celami szczegółowymi programu są:

1. kształtowanie poczucia odpowiedzialności mieszkańców gminy za lokalną wspólnotę oraz swoje otoczenie;
2. pobudzenie aktywności społeczności lokalnej, w tym inicjowanie nowatorskich działań;
3. zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
4. pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy Chojnice;
5. większa efektywność realizowanych zadań publicznych przy wykorzystaniu synergiczności działań;
6. prezentacja dorobku sektora i promowanie jego osiągnięć.

III. ZASADY REGULUJĄCE WSPÓŁPRACĘ

Współpraca realizowana będzie przy poszanowaniu niżej wymienionych zasad:

- a) zasady pomocniczości – rodzaj względnego pierwszeństwa organizacji pozarządowych w realizacji zadań sfery pożytku publicznego o charakterze zadań publicznych;

- b) zasady uczciwej konkurencji – wymóg udzielania tych samych informacji zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie finansowania,
- c) zasady partnerstwa – uczestnictwo organizacji pozarządowych w rozpoznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców oraz pomoc w ich rozwiązywaniu,
- d) zasady efektywności – dokonywanie wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewni oszczędność i celowość realizacji zadania przy uzyskaniu najlepszych efektów z poniesionych nakładów,
- e) zasady suwerenności stron – partnerzy współpracy mają zdolność do bycia podmiotem praw i obowiązków poprzez niezależne wykonywanie swoich działań oraz swobodę w przekazywaniu tych kompetencji innym podmiotom,
- f) zasady jawności – wszelkie formy współpracy Gminy Chojnice z organizacjami pozarządowymi są powszechnie wiadome, dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji, w tym mechanizmów wyboru obszarów priorytetowych podlegających wsparciu finansowemu, a także istnienia obiektywnych kryteriów porównywania i wyboru poszczególnych ofert.

Gmina Chojnice współpracuje w sposób finansowy i pozafinansowy z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

IV. PRIORYTETOWE OBSZARY WSPÓŁPRACY ORAZ KLUCZOWE ZADANIA PUBLICZNE

W 2019 roku współpraca Gminy Chojnice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” będzie koncentrowała się na realizacji działań w 3 niżej opisanych obszarach priorytetowych w formie wspierania zadania publicznego:

Priorytet I – Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

a) Organizacja imprez kulturalnych, historycznych o charakterze ponadgminnym, mających istotne znaczenie dla kultury Gminy Chojnice:

- organizacja „Inscenizacji Szarży 18 Pułku Ułanów Pomorskich pod Krojantami z dnia 1 września 1939 roku”;
- inne imprezy kulturalne, koncerty, warsztaty dla mieszkańców Gminy Chojnice.

Priorytet II – Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu:

- a) Organizacja i koordynacja przedsięwzięć sportowych o zasięgu gminnym i ponadgminnym dla dzieci, młodzieży i dorosłych z terenu Gminy Chojnice;
- b) Szkolenie dzieci i młodzieży w żeglarstwie lodowym i żeglarstwie letnim;
- c) Organizacja innych form aktywnego wypoczynku dla mieszkańców Gminy Chojnice;
- d) Organizacja zajęć sportowo – rehabilitacyjnych dla osób niepełnosprawnych.

Priorytet III – Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób:

- a) Zapewnianie schronienia osobom bezdomnym.

Przedstawiony katalog priorytetowych zadań przeznaczonych do realizacji w 2019 roku nie wyłącza możliwości wspierania lub powierzenia podmiotom programu innych zadań pozostających w zakresie zadań publicznych Gminy określonych w art. 4 ustawy.

V. FORMY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Chojnice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” odbywać się będzie w szczególności w formach:

- a) Zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o

wolontariacie” realizacji zadań publicznych Gminy Chojnice na zasadach określonych w ww. ustawie, w formach:

- powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji,
 - wspierania takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- b)** Zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy;
- c)** Wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- d)** Konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w szczególności poprzez zamieszczanie projektów aktów normatywnych na stronie internetowej Gminy Chojnice wraz z podaniem terminu, w którym organizacje i podmioty będą mogły składać opinie;
- e)** Konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego;
- f)** Tworzenia w miarę potrzeb przez organy Gminy wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, a także przedstawicieli właściwych organów Gminy oraz określanie przedmiotu ich działania;
- g)** Współpracy i udzielania pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” o możliwości pozyskiwania takich środków oraz udzielania pomocy na wniosek zainteresowanej organizacji i podmiotu w zakresie wypełniania wniosków;

- h)** Umów o wykonanie inicjatyw lokalnych na zasadach określonych w ustawie „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” oraz zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy w Chojnicach nr III/26/2015 z dnia 13.02.2015 roku;
- i)** Promocji działalności organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek organizacji lub podmiotu informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty, na stronie internetowej Gminy Chojnice lub w lokalnych mediach;
- j)** Pomocy w nawiązaniu przez organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” kontaktów ponadgminnych i międzynarodowych poprzez udzielanie rekomendacji organizacjom i podmiotom starającym się o nawiązanie kontaktów ponadgminnych i międzynarodowych;
- k)** Umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. „o zasadach prowadzenia polityki rozwoju” (t.j. Dz. U. z 2018 r., Poz. 1307 z późn. zm.);
- l)** Pomocy, w miarę możliwości, w dostępie do lokali niezbędnych do prowadzenia działalności statutowej.

VI. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Gmina Chojnice realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy i działania te obejmują rok kalendarzowy 2019.

VII. SPOSOBY REALIZACJI PROGRAMU

Cele zawarte w programie współpracy powinny być realizowane przez:

- a)** Równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków;
- b)** Zlecenie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez powierzanie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na

finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie;

- c) Współpracę na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności;
- d) Współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w szczególności z funduszy Unii Europejskiej;
- e) Udział podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w działaniach programowych samorządu;
- f) Umowy partnerstwa określone w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 roku „o zasadach prowadzenia polityki rozwoju”;
- g) Użyczenie bądź wynajmowanie na preferencyjnych warunkach lokali i innego sprzętu do organizowania spotkań podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego;
- h) Promocję działalności podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w mediach;
- i) Pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych z partnerami o podobnym profilu;
- j) Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

VIII. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Gmina Chojnice współpracując z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami pożytku publicznego w ramach uchwalonego programu na rok 2019 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości **290.000,00 zł.**

IX. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Gmina w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.

W ramach kontroli upoważniony pracownik Urzędu Gminy w Chojnicach może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.

Prawo do kontroli przysługuje upoważnionemu pracownikowi Urzędu zarówno w siedzibach jednostek, którym w ramach konkursu czy też trybu realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym przekazano środki na realizację zadania jak i w miejscach realizacji zadań. Urząd może żądać częściowych sprawozdań z wykonywanych zadań, a jednostki realizujące zlecone lub powierzone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo-księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Nie później niż do dnia 31 maja 2020 roku Wójt przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok 2019.

X. INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

Program Współpracy tworzony jest w kilku etapach:

- a)** Przygotowanie projektu programu przez Wydział;
- b)** Skierowanie projektu do Wójta Gminy, który go akceptuje i kieruje do konsultacji społecznych;
- c)** Konsultacje odbywają się, od momentu umieszczenia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej Gminy Chojnice oraz tablicy ogłoszeń na minimum 7 dni;

- d) Po naniesieniu ewentualnych poprawek program zostaje skierowany pod obrady Rady Gminy w Chojnicach, która podejmuje stosowną uchwałę.

Roczny program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

XI. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisje konkursowe powoływane będą każdorazowo zarządzeniem Wójta, po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert. Zarządzenie określało będzie skład komisji i zasady jej działania oraz sposób oceny ofert.
2. W skład powoływanych komisji wejdą:
 - a) Przedstawiciele organu wykonawczego;
 - b) Osoby wskazane przez organizacje pozarządowe.
3. Przedstawiciele organizacji pozarządowych będą zapraszani do komisji konkursowych poprzez umieszczenie ogłoszenia o naborze do ww. komisji na stronie internetowej Urzędu Gminy w Chojnicach. Szczegółowy opis warunków, jaki muszą spełniać kandydaci, zostanie określony w ogłoszeniu.
4. W komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
5. Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. W trybie konkursowym, a także w przypadku wpłynięcia wniosków w trybie małych zleceń dokonuje ich oceny i kwalifikacji.
6. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:
 - a) Ocenia możliwość realizacji zadania przez organizacje pozarządową, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”;

- b) Ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
 - c) Uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;
 - d) Ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne;
 - e) Uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
 - f) Uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
 - g) Uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, które w latach poprzednich realizowały zleczone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.
7. O środki w ramach programu współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje prowadzące działalność dla mieszkańców gminy Chojnice, które zaspakajają ich ważne potrzeby. Podstawowym kryterium decydującym o udzielaniu wsparcia dla organizacji jest działalność na rzecz Gminy Chojnice i jej mieszkańców.

XII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W przypadku, gdy przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego aniżeli przewidziany w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. „o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” stosuje się tryb w nich określony.

2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *„o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”*, *Kodeksu Cywilnego*, ustawy *„o finansach publicznych”* oraz ustawy *„Prawo zamówień publicznych”*.