

Uchwała Nr 287/g217/P/I/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie nr F/208/2020 Wójta Gminy Chojnice z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Chojnice na 2021 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2021 rok Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust.1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 98.926.841 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 93.636.841 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 5.290.000 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 147.882.841 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 100.997.877 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 46.884.964 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2021 w wysokości 48.956.000 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi w całości z wolnych środków.

Na przychody budżetu w wysokości 55.000.000 zł składają się wyłącznie wolne środki (§ 950).

Rozchody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 6.044.000 zł na:

- spłatę kredytów (§ 992) w wysokości 5.050.000 zł,
- spłatę pożyczek (§ 992) w wysokości 994.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 55.000.000 zł, które mają zostać przeznaczone w części na finansowanie planowanego deficytu budżetu (w wysokości 48.956.000 zł) Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy nie jest jeszcze zakończony, a środki te są jedynie przewidywane.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający podkreśla, że nie kwestionuje zaplanowania wolnych środków w przychodach budżetu, jednakże zwraca uwagę, aby zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów, stanowiącego jednocześnie źródło pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2021 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w 2021 r. wydatków bieżących (100.997.877 zł) jest większa niż suma dochodów bieżących (93.636.841 zł). Z uwagi na to, że gmina zaplanowała w przychodach budżetu wolne środki w kwocie 55.000.000 zł należy stwierdzić, że w roku 2021 została zachowana relacja określona w art. 242 ust.1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	287/g217/P/I/20
Data dokumentu	2020-12-07
Data złożenia podpisu	2020-12-07 15:37:14
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	32A90517-DD80-4139-A81A-335979A2F49C