

**Uchwała Nr 024/g217/B/21**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 1 lutego 2021 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXI/341/2020 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Chojnice na 2021 rok

**stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenia prawa polegające na nieprawidłowym określeniu w treści uchwały źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz nieprawidłowym określeniu rodzajów planowanych przychodów budżetu.**

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 7 stycznia 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXI/341/2020 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Chojnice na 2021 rok, zaś w dniu 1 lutego 2021 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

Kolegium tutejszej Izby stwierdziło, że Rada Gminy w Chojnicach badaną uchwałą ustaliła dochody budżetu gminy w łącznej kwocie 98.926.841,00 zł, natomiast wydatki budżetu w kwocie 147.882.841,00 zł. Ustalony deficyt budżetu w kwocie 48.956.000,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 55.000.000 zł w całości z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody budżetu w kwocie 6.044.000 zł przeznaczono natomiast na spłaty otrzymanych pożyczek w wysokości 994.000 zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 5.050.000 zł.

Niezależnie od powyższego Kolegium tut. Izby dokonało analizy przedłożonych przez gminę sprawozdań, w tym w szczególności bilansu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz miesięcznych sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego złożonych za grudzień 2020 r. (Rb-27 S i Rb-28 S). Z dokumentów tych wynika, że gmina Chojnice wykazała skumulowany deficyt budżetu na koniec 2019 r. wynoszący 31.126.545,61 zł, a także przewidywane wykonanie budżetu za 2020 r. jako nadwyżkę budżetu w kwocie 58.284.510,02 zł. Tym samym uznać należy, że gmina na koniec 2020 r., poza przychodami z tytułu wolnych środków, będzie także dysponowała skumulowaną nadwyżką z lat ubiegłych.

Przewidywane (nieostateczne) wartości powyższych przychodów budżetu na dzień 31 grudnia 2020 r., na podstawie przedłożonych dokumentów i sprawozdań, w tym danych o stanie zobowiązań finansowych gminy na koniec 2019 r. (w kwocie 38.987.240,00 zł) oraz planowanych spłatach zobowiązań w 2020 r. (w kwocie 5.770.000,00 zł) kształtują się w następujący sposób:

- 1) nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 27.157.964,41 zł oraz
- 2) wolne środki (§ 950) w wysokości 33.217.240,00 zł.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny oraz obowiązujący stan prawny Kolegium tut. Izby stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w związku z nieprawidłowym określeniem: źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz rodzajów przychodów budżetu w 2021 roku.

Zgodnie z regulacją wynikającą z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy uchwała budżetowa winna precyzyjnie określać kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami jego pokrycia, tj. ich rodzajami i kwotami przyporządkowanymi danemu źródłu.

Z kolei art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych określa kategorie przychodów, którymi dozwolone jest pokrycie planowanego deficytu budżetu jednostki, w tym z tytułu nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 (art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy) oraz wolnych środków (art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy).

Tymczasem Rada Gminy określiła w treści normatywnej badanej uchwały rodzaj źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu w sposób niezgodny z danymi wynikającymi z przedłożonych sprawozdań, z których wynika, że jednostka dysponować będzie poza przychodami z tytułu wolnych środków, także przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Biorąc pod uwagę fakt, że kwota zaplanowanych przychodów budżetu jest kwotą w pełni pokrywającą potrzeby budżetu, co potwierdzają także przedłożone przez gminę sprawozdania, Kolegium tutejszej Izby uznało, że wskazane wyżej nieprawidłowości mają charakter nieistotnego naruszenia prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę, że dokonanie zmiany uchwały budżetowej polegającej na ustaleniu prawidłowych: źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz rodzajów przychodów budżetu, będzie skutkowało koniecznością dokonania stosownych zmian w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej celem doprowadzenia do zgodności obu uchwał.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w załączniku nr 6 dotyczącym dochodów budżetu państwa w ramach zadań zleconych gminie błędnie ujęto w rozdz. 85503 *Karta Dużej Rodziny* § 2350 *Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego*.

Natomiast w załączniku nr 3 dotyczącym zadań inwestycyjnych w rozdz. 60016 *Drogi publiczne gminne* błędnie ujęto zadanie pn. "Budowa sygnalizacji świetlnej przejścia przez ulicę dla pieszych Silno". Powyższe zadanie winno zostać zaplanowane w rozdz. 60095 *Pozostała działalność*.  
Kwota  
w w. 11/18/2021  
2 dnia 18/01/2011

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - naruszenie nieistotne
Tytuł dokumentu	stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenia prawa polegające na nieprawidłowym określeniu w treści uchwały źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz nieprawidłowym określeniu rodzajów planowanych przychodów budżetu.
Sygnatura	024/g217/B/21
Data dokumentu	2021-02-01
Data złożenia podpisu	2021-02-02 9:34:49
Osoba podpisująca	Luiza Budner - Iwanicka; RIO w Gdańsku
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	45477B34-20F5-4730-876A-43DDDCD53CC2