

## **Uchwała Nr 041/g217/D/I/21**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 2 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o:**

- możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Chojnice na rok 2021,**
- prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Chojnice na lata 2021 – 2033 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

- pozytywnie - z uwagą - opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Chojnice na rok 2021,**
- pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Chojnice na lata 2021 - 2033 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.**

### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 30 grudnia 2020 r. Rada Gminy w Chojnicach podjęła uchwałę nr XXI/340/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnice oraz uchwałę nr XXI/341/2020 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Chojnice na 2021 rok.

Analizując możliwość sfinansowania w 2021 roku przez gminę Chojnice deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, że w uchwale budżetowej na 2021 rok przewidziane zostały: dochody budżetu w kwocie 98.926.841 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 93.636.841 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 5.290.000 zł, a także wydatki budżetu w kwocie 147.882.841 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 100.997.877 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 46.884.964 zł.

Z uchwały budżetowej gminy wynika, że na 2021 rok został ustalony deficyt budżetu w wysokości 48.956.000 zł, stanowiący różnicę pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu. Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

Przychody ujęte w uchwale budżetowej wynoszą 55.000.000 zł i będą pochodzić wyłącznie z wolnych środków.

Rozchody budżetu ustalone w kwocie 6.044.000 zł przeznaczone zostały na:

- 1) spłaty kredytów w wysokości 5.050.000 zł,
- 2) spłaty pożyczek w wysokości 994.000 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że z analizy przedłożonych przez gminę sprawozdań, w tym w szczególności bilansu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz miesięcznych sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego złożonych za grudzień 2020 r. (Rb-27 S i Rb-28 S) wynika, że gmina Chojnice, poza przychodami z tytułu wolnych środków, będzie także dysponowała skumulowaną nadwyżką z lat ubiegłych.

Przewidywane (nieostateczne) wartości powyższych przychodów budżetu na dzień 31 grudnia 2020 r., na podstawie przedłożonych dokumentów i sprawozdań, w tym danych o stanie zobowiązań finansowych gminy na koniec 2019 r. oraz planowanych spłatach zobowiązań w 2020 r. kształtują się w następujący sposób:

- 1) nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 27.157.964,41 zł oraz
- 2) wolne środki (§ 950) w wysokości 33.217.240,00 zł.

W ocenie tut. Składu należy zatem dokonać weryfikacji źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami przychodów budżetu roku 2021 w sposób zgodny z danymi wynikającymi z przedłożonych sprawozdań. Powyższa zmiana pozwoli natomiast stwierdzić, że sposób sfinansowania deficytu budżetu przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych oraz z wolnych środków, będzie zgodny z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w 2021 r. wydatków bieżących jest wyższa niż suma dochodów bieżących o kwotę 7.361.036 zł. Z uwagi na to, że gmina zaplanowała w przychodach budżetu wolne środki w kwocie 55.000.000 zł (z zastrzeżeniem uwagi dotyczącej zmiany źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz źródeł przychodów) należy stwierdzić, że w roku 2021 zostanie zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Uchwałą nr XXI/340/2020 Rady Gminy w Chojnicach w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnice przyjęto prognozę długu obejmującą lata 2021-2033. W prognozie tej określono, że na koniec 2021 r. zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań będzie wynosiło 27.173.240 zł, co będzie stanowić 27,47% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na gminie Chojnice zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że wskaźnik spłat wyżej wymienionych zobowiązań został zaplanowany w wysokości 10,92%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 32,96%. Spłata długu przewidywana jest do 2027 roku, a relacje łącznej kwoty spłat we wszystkich latach objętych prognozą nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	- pozytywnie - z uwagą - opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Chojnice na rok 2021,
Sygnatura	041/g217/D/I/21
Data dokumentu	2021-02-02
Data złożenia podpisu	2021-02-02 10:16:56
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	AB5BFE76-2F26-491E-A758-5F064931B81B