

Protokół
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 16 lutego 2021 r.

Posiedzenie trwało od godziny **9:00 do 10:00**.

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – zgodnie z załączoną listą obecności.

Poza tym obecni byli:

1. Pani Bożena Kubiak – Dyrektor Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich w Urzędzie Gminy w Chojnicach
- Obradom przewodniczył Pan **Robert Piesik** – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, który powitał wszystkich zebranych i przedstawił proponowany porządek obrad.

Komisji Rewizyjnej w dniu 16 lutego 2021 roku

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
4. Rozpatrywanie spraw dot. petycji:
 - 1) Tymczasowej Rady Narodu Społecznego Komitet Konstytucyjny – Teresa Garland (podjęcie uchwały w obronie prawdy, godności i wolności człowieka)
 - 2) Międzynarodowej Koalicji dla Ochrony Polskiej Wsi (podjęcie uchwały w sprawie zakazu użycia szczepionki, odwołania wszelkich ograniczeń)
 - 3) Pani ██████████ w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej "zaniechania poboru opłat za koncesję pozwalającą na stacjonarną sprzedaż alkoholu adekwatnie do okresu, gdzie możliwości sprzedaży zostały ograniczone"
 - 4) Pani ██████████ – podjęcie uchwały pozwalającej na korektę zapłaconego zobowiązania, podjęcie uchwały o zaniechanie poboru podatku od nieruchomości.
 - 5) Pani ██████████ w ██████████ w sprawie zwolnienia przedsiębiorców z płacenia podatku od nieruchomości za rok 2021.
5. **Wolne wnioski i zapytania.**
6. **Zakończenie obrad.**

Ad.2

Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie – 4 głosy "za"

Ad.3

Porządek z poprzedniego posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji został przyjęty jednogłośnie – 4 głosami "za".

Ad.4.1 Petycja Tymczasowej Rady Narodu Społecznego Komitet Konstytucyjny – Teresa Garland w sprawie podjęcia uchwały w obronie prawdy, godności i wolności człowieka.

Prowadzący obrady Komisji poinformował, że do Rady Gminy w Chojnicach drogą elektroniczną dnia 20 grudnia 2020 roku wpłynęła petycja Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny w sprawie przyjęcia uchwały "W obronie prawdy, godności i wolności człowieka".

Komisja na posiedzeniu w dniu 16.02.2021 r. ustaliła, że zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach, petycja powinna zawierać między innymi: **wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji**; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, **w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów**.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, że w otrzymanej petycji nie zostało wskazane miejsce zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję, wskazano jedynie adres do korespondencji.

Wszyscy członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, mając na uwadze wyżej wymienione przepisy ustawy o petycjach, rekomendują Radzie Gminy **pozostawienie przedmiotowej petycji bez rozpatrzenia z uwagi na niezachowanie wymogów formalnych**.

Ad. 4.2 Petycja Międzynarodowej Koalicji dla Ochrony Polskiej Wsi w sprawie podjęcia uchwały w sprawie zakazu użycia szczepionki, odwołania wszelkich ograniczeń.

Prowadzący posiedzenie Komisji poinformował, że w dniu 5 stycznia 2021 r. w formie mailowej wpłynęła petycja oraz uzupełnienie do petycji z dnia 15 stycznia 2021 r. wzywająca Radę Gminy w Chojnicach do podjęcia uchwały popierającej petycję „Alarm! STOP zabójczemu GMO – STOP niebezpiecznej SZCZEPIONCE!”

Treść petycji została przekazana radnym Rady Gminy w Chojnicach i została zamieszczona w BIP Gminy Chojnice w zakładce PETYCJE.

Komisja w toku przeprowadzonego postępowania stwierdziła, że Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Ustaliła również, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Żaden z przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie daje Radzie Gminy w Chojnicach podstaw prawnych do przyjęcia uchwały w brzmieniu żądanym przez wnioskodawcę. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem, co skutkowałoby jej unieważnieniem.

Wobec powyższego wszyscy członkowie Komisji uznali, że przedmiot petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy w Chojnicach i z tych względów wnoszą o **nie uwzględnienie petycji**.

Ad.4.3 Petycja [REDAKTOWANE] w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej "zaniechania poboru opłat za koncesję pozwalającą na stacjonarną sprzedaż alkoholu adekwatnie do okresu, gdzie możliwości sprzedaży zostały ograniczone"

Do Rady Gminy w Chojnicach w dniu 28 stycznia 2021 r. wpłynęła petycja przedsiębiorców z branży gastronomicznej z terenu gminy Chojnice w sprawie „zaniechania poboru opłat za koncesje pozwalające na stacjonarną sprzedaż alkoholu adekwatnie do okresu, gdzie możliwości sprzedaży zostały ograniczone”.

Analizując treść petycji Komisja ustaliła, iż zgodnie z art. 31z zca ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych rada gminy została upoważniona do podjęcia decyzji w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub odroczenia terminu na jej wniesienie. Jednocześnie przedsiębiorcom, którzy dokonali jednorazowo opłaty za rok 2021 w terminie do 31 stycznia, rada gminy może przyznać zwrot określonej części opłaty.

Komisja ustaliła, że wprowadzone obostrzenia sanitarne wynikające z sytuacji pandemii COVID-19 spowodowały zamknięcie od 24 października 2020 r. lokali gastronomicznych, w tym prowadzących działalność na podawaniu napojów alkoholowych.

Mając na uwadze bardzo trudną sytuację przedsiębiorców prowadzących na terenie gminy Chojnice działalność gastronomiczną zdaniem Komisji zasadne jest zwolnienie z części opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. W związku z tym Komisja proponuje podjęcie uchwały zwalniającej przedsiębiorców z opłacenia drugiej raty opłaty wnoszonej w terminie do 31 maja 2021 r. oraz przyznać zwrot części pobranej opłaty za 2021 rok w wysokości odpowiadającej jednej trzeciej (1/3) opłaty należnej za rok 2021 tym przedsiębiorcom, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży za rok 2021 w terminie do 31 stycznia 2021 r.

Komisja zwróciła uwagę również na ważny aspekt skutków finansowych ewentualnego zastosowania zwolnienia z opłat. Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2277 z późn.zm.) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Na realizację tych zadań gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W ocenie Komisji zaproponowane rozwiązanie, nie powinno wpłynąć negatywnie na realizację zaplanowanych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zadań na 2021 rok.

Mając powyższe na uwadze Komisja jednogłośnie uznaje petycję za zasadną.

Ad.4.4 Petycja [REDAKTOWANE] – w sprawie podjęcia uchwały pozwalającej na korektę zapłaconego zobowiązania, podjęcie uchwały o zaniechanie poboru podatku od nieruchomości.

W dniu 14 stycznia 2021 roku do Urzędu Gminy w Chojnicach została wniesiona petycja. P. L. zwróciła się do Rady Gminy Chojnice o podjęcie uchwały o zaniechanie poboru podatku od nieruchomości za I kwartał 2021 roku oraz zwrotu uiszczanego podatku za rok 2020. Komisja

ustaliła, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1325 z późn. zm.) organ podatkowy na wniosek podatnika w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym może:

- odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty,
- odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek,
- umorzyć w całości lub w części zaległość podatku, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Komisja ustaliła, że ustawa ordynacja podatkowa nie przewiduje zaniechania poboru podatku od nieruchomości, natomiast zwrotu podatku dokonuje się tylko w sytuacji nadpłaty podatku.

Ponadto decyzja organu podatkowego o umorzeniu zaległości podatkowej, a także odroczeniu i rozłożeniu na raty jest uznaniowa – to organ decyduje, czy przyznać zwolnienie z obowiązku zapłaty zaległego podatku. Organem do tego uprawnionym jest Wójt. W związku z tym, w sprawach rozpatrywania wniosków podatnika w przypadku ww nie jest wymagana Uchwała Rady Gminy.

Natomiast ustawodawca w art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.) zawarł przepis określający, iż Rada Gminy może wprowadzić w drodze uchwały, za część roku 2020 oraz za wybrane miesiące pierwszego półrocza 2021 r. zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Ponadto ustawodawca nie stworzył prawnej możliwości umorzenia, zaniechania, rozłożenia na raty należności z tytułu podatku od nieruchomości.

Komisja podkreśliła, że Rada Gminy w Chojnicach już w 2020 roku podjęła Uchwałę Nr XV/268/2020 w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków, budowli oraz gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Mając powyższe na uwadze, wszyscy członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wnoszą do Rady Gminy o uznanie petycji za niezaskługującą na uwzględnienie.

Ad.4.5 Petycja [REDAKTOWANE] w Silnie w sprawie zwolnienia przedsiębiorców z płacenia podatku od nieruchomości za rok 2021.

W dniu 11 lutego 2021 roku do Urzędu Gminy w Chojnicach została wniesiona petycja. P. O. S. zwróciła się do Rady Gminy w Chojnicach o uchwalenie ustawy, która zwolni przedsiębiorców z płacenia podatku od nieruchomości za rok 2021. Podobnie jak przy rozpatrywaniu petycji opisanej w pkt. Ad 4.4 niniejszego protokołu Komisja wzięła analizowała przepisy ordynacji podatkowej oraz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób

zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Zdaniem Komisji ustawodawca nie stworzył prawnej możliwości umorzenia, zaniechania, rozłożenia na raty należności z tytułu podatku od nieruchomości.

Komisja zauważyła również, że Rada Gminy w Chojnicach w dniu 20 maja 2020 r. podjęła Uchwałę Nr XV/268/2020 w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków, budowli oraz gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Mając powyższe na uwadze, wszyscy członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, wnoszą do Rady Gminy o uznanie petycji za niezaskługującą na uwzględnienie.

Ad 5. Wolne wnioski i zapytania.

W tym punkcie nikt głosu nie zabrał.

Ad. Zakończenie obrad.

Po wyczerpaniu wszystkich punktów porządku obrad prowadzący posiedzenie zamknął obrady Komisji.

Niniejszy protokół stanowi zawiadomienie o zajęciu stanowiska przez Komisję, który przekazuje się do wiadomości Przewodniczącemu Rady Gminy w Chojnicach.

Protokół sporządziła

Bożena Kubiak

Przewodniczący Komisji

Robert Piesik