

UCHWAŁA NR XXIII/402/2021
Rady Gminy w Chojnicach

z dnia 26 marca 2021 r.

**w sprawie określenia warunków udzielenia pomocy de minimis dla przedsiębiorców w zakresie zwolnień
w podatku od nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 6 i 8 i art. 40 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 poz. 713 z póź. zm.), art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz.U. z 2019 poz. 1170 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 708 z późn. zm.)

Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości nowo wybudowane, nowo nabyte budowle, budynki lub ich części oraz związane z nimi grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej przez przedsiębiorców, którzy po wejściu w życie niniejszej uchwały utworzą nowe stanowiska pracy w działalności:

- 1) wytwórczej,
- 2) usługowej.

2. Zwalnia się od podatku od nieruchomości rozbudowane, nadbudowane budowle, budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej przez przedsiębiorców, którzy po wejściu w życie niniejszej uchwały utworzą nowe stanowiska pracy w działalności:

- 1) wytwórczej,
- 2) usługowej.

3. Zwolnienie przewidziane niniejszą uchwałą ma zastosowanie do nieruchomości zajętych wyłącznie na prowadzenie działalności wytwórczej lub usługowej przez podatników podatku od nieruchomości.

4. Użyte w uchwale pojęcia oznaczają:

- 1) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą;
- 2) działalności gospodarczej – należy przez to rozumieć oferowanie towarów i usług na rynku;
- 3) nowej inwestycji – należy przez to rozumieć poniesione nakłady finansowe na:
 - a) nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej,
 - b) nowo nabyte grunty, budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej,
 - c) rozbudowane, nadbudowane budynki przeznaczone do prowadzonej działalności gospodarczej;
- 4) rozpoczęciu realizacji nowej inwestycji – należy przez to rozumieć dzień, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się ostateczna, a w przypadku, o którym mowa w pkt 3 lit. b – dzień, w którym nastąpiło przeniesienie na przedsiębiorcę prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego nieruchomości;
- 5) zakończeniu inwestycji – należy przez to rozumieć dzień przystąpienia do użytkowania obiektu budowlanego zgodnie z przepisami prawa budowlanego, a w przypadku inwestycji, o której mowa w pkt 3 lit. b nie wymagającej wykonania robót budowlanych – dzień rozpoczęcia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w tej inwestycji;
- 6) nowych miejscach – należy przez to rozumieć wzrost liczby pracowników u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią liczbą pracowników z 12 miesięcy poprzedzających miesiąc rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji. Miejsca pracy uważa się za związane z nową inwestycją, jeżeli zostały utworzone nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia zakończenia inwestycji, w wyniku której utworzono nowe miejsca pracy, w przeliczeniu na osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy.

7) trzy lata podatkowe – należy przez to rozumieć rok podatkowy udzielenia pomocy i poprzedzające go dwa lata podatkowe;

8) rok zwolnienia – należy rozumieć 12 miesięcy kalendarzowych liczonych od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym przedsiębiorca uzyskał prawo do zwolnienia.

5. Przez nowo wybudowane budowle, budynki lub ich części rozumie się obiekty, których budowa została zakończona bądź rozpoczęto użytkowanie w roku 2021 i w latach następnych.

6. Zwolnienie od podatku od nieruchomości przysługuje na okres

1) 1 rok dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 2 do 5 osób,

2) 2 lata dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 6 do 10 osób,

3) 3 lata dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 11 do 20 osób,

4) 4 lata dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 21 do 40 osób,

5) 5 lat dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 41 do 80 osób,

6) 6 lat dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 81 do 160 osób,

7) 7 lat dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie od 161 do 320 osób,

8) 8 lat dla podmiotów tworzących lub zwiększających zatrudnienie powyżej 320 osób.

7. Zwolnienie od podatku obejmuje tylko te grunty, budynki i budowle lub ich części stanowiące nowe inwestycje, które wykorzystywane są przez przedsiębiorcę do prowadzenia działalności gospodarczej.

8. Zwolnienie od podatku od nieruchomości z tytułu tej samej inwestycji może być przyznane tylko jeden raz.

9. Stan zatrudnienia stanowiący podstawę do uzyskania zwolnienia określonego w ust. 6 nie może ulec zmniejszeniu w okresie korzystania przez przedsiębiorcę z tego zwolnienia. W miejsce pracownika, z którym stosunek pracy wygasł, albo umowa o pracę uległa rozwiązaniu, przedsiębiorca zobowiązany jest w ciągu 30 dni zatrudnić nowego pracownika.

10. Warunek utworzenia nowych miejsc pracy uważa się za spełniony, jeżeli działania o których mowa w ust. 1 i 2 spowodowały wzrost zatrudnienia w stosunku do średniego poziomu zatrudnienia w okresie 12 miesięcy przed ich dokonaniem, przy czym uwzględnia się tylko nowo zatrudnionych pracowników na podstawie umowy o pracę w rozumieniu ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 1320 z późn. zm.)

11. Nie uważa się za tworzenie nowych miejsc pracy przedsiębiorców powstałych w wyniku przekształcenia, zmiany nazwy lub właściciela.

12. Zwolnienie, o którym mowa w § 1 ust. 2 nie dotyczy budowli, budynków lub ich części, które stanowiły podstawę opodatkowania podatkiem od nieruchomości przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

13. W przypadku rozbudowy, nadbudowy budowli, budynków lub ich części zwolnienie obejmuje tylko część rozbudowaną, nadbudowaną.

§ 2. 1. Pomoc de minimis może być udzielona wyłącznie podatnikom, dla których wartość planowanej pomocy de minimis udzielanej na podstawie niniejszej uchwały, łącznie z wartością de minimis uzyskanej przez danego podatnika w różnych formach i z różnych źródeł, w okresie trzech lat podatkowych poprzedzających dzień jej udzielenia, nie przekroczy kwoty stanowiącej równowartość 200 000 EUR, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej podatnikowi prowadzącemu działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów nie może przekroczyć kwoty 100 000 EUR w okresie trzech lat podatkowych. Pomoc de minimis nie może zostać wykorzystana na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów.

3. Jeżeli łączna kwota pomocy przewidziana w ramach niniejszej uchwały przekracza pułap określony w ust. 1 i 2, zwolnienie od podatku od nieruchomości na podstawie niniejszej uchwały przysługuje podatnikowi w odniesieniu do części, która nie przekracza tego pułapu.

4. Równowartość pomocy w euro ustala się według kursu średniego ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.

§ 3. 1. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, które stanowi pomoc de minimis przysługuje podatnikowi, po łącznym spełnieniu następujących przesłanek:

- 1) pisemnego powiadomienia organu podatkowego (Wójta Gminy Chojnice) o fakcie rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji, planowanym terminie jej zakończenia oraz przewidywanym wzroście nowych miejsc pracy w terminie 14 dni od rozpoczęcia realizacji inwestycji, o której mowa w § 1 ust. 4 pkt 3 lit. a i c;
- 2) zakończenia nowej inwestycji w terminie do 3 lat od dnia powiadomienia przez przedsiębiorcę o fakcie rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji, z wyjątkiem inwestycji określonej w § 1 ust. 4 pkt 3 lit. b, której zakończenie winno nastąpić nie później niż w ciągu 1 roku od dnia powiadomienia przez przedsiębiorcę o fakcie rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji;
- 3) posiadania prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego do nieruchomości stanowiących nową inwestycję w wyniku, której utworzono nowe miejsca pracy, co najmniej przez okres objęty zwolnieniem;
- 4) utworzenie nowych miejsc pracy w związku z nową inwestycją i utrzymania ich w miejscu nowo powstałej inwestycji co najmniej przez okres objęty zwolnieniem;
- 5) zawarcia z zatrudnionymi pracownikami umów o pracę co najmniej na okres objęty zwolnieniem;
- 6) przedłożenia przez podatnika w terminie 2 miesięcy od dnia zakończenia inwestycji i oddania do użytku, dokumentów uprawniających do objęcia zwolnieniem, tj.:
 - a) odnośnie inwestycji:
 - tytułu prawnego do nieruchomości w odniesieniu, do której podatnik ubiega się o zwolnienie, lub
 - decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego organu nadzoru budowlanego lub innego dokumentu potwierdzającego przyjęcie obiektu do użytkowania,
 - b) odnośnie zwiększonego zatrudnienia:
 - zestawienia średniego zatrudnienia za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym podatnik nabył prawo do zwolnienia wraz z deklaracjami rozliczeniowymi (formularz ZUS DRA) za poszczególne miesiące, z potwierdzeniem ich złożenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych
 - wykazu wszystkich nowo utworzonych miejsc pracy z okresie 2 miesięcy poprzedzających dzień złożenia przez podatnika dokumentów uprawniających do objęcia zwolnieniem,
 - informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis tj. informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010 Nr 53, poz. 311 z późn. zm.)
 - c) informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, tj. informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U z 2010r. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.)
 - d) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o nieotrzymaniu w tym okresie takiej pomocy.

2. Obowiązek wykazania organowi udzielającemu pomocy spełnienia przesłanek do zwolnienia, ciąży na podatniku.

§ 4. 1. Zwolnienia, o których mowa w § 1 ust 1 i 2, mają zastosowanie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym podatnik spełnił warunki określone w § 3. W przypadku, gdy podatnik podejmuje działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach, budowlach lub ich częściach zwolnienie przysługuje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona, albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku, budowli lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

2. Podatnik zobowiązany jest do przedkładania, na żądanie organu udzielającego pomocy, dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny pomocy de minimis oraz prawidłowego jej nadzorowania i monitorowania.

3. W okresie korzystania z pomocy de minimis określonej w niniejszej uchwale, organ podatkowy może przeprowadzić kontrole, w szczególności w celu weryfikacji złożonych przez podatnika informacji.

§ 5. 1. W okresie korzystania ze zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały, podatnik zobowiązany jest przedkładać organowi podatkowemu w okresach kwartalnych, w terminie 25 dni od dnia zakończenia każdego kwartału, oświadczenie o utrzymaniu stanu zatrudnienia w związku z realizacją inwestycji wraz z aktualną deklaracją rozliczeniową (formularz ZUS DRA), z potwierdzeniem jej złożenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych.

2. Niezłożenie oświadczeń i dowodów, o których mowa w § 5 ust. 1 powoduje utratę prawa do zwolnienia za okres niezłożenia wymaganych dokumentów.

3. W okresie korzystania ze zwolnienia podatnik zobowiązany jest każdorazowo, w terminie 14 dni od dnia otrzymania pomocy de minimis poza niniejszą uchwałą, do informowania organu podatkowego o wartości otrzymanej pomocy de minimis według zasad zawartych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. L. 352 z dnia 24 grudnia 2013r. z późn. zm.).

4. O utracie warunków uprawniających do zwolnienia, podatnik zobowiązany jest powiadomić pisemnie organ podatkowy w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności powodujących utratę prawa do zwolnienia.

5. Podatnik, o którym mowa w ust. 3, traci prawo do zwolnienia od pierwszego dnia miesiąca, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę prawa.

6. Podatnik, który nie dopełnił obowiązku określonego w ust. 3, traci prawo do zwolnienia od początku roku podatkowego, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę prawa.

7. Podatnik, który wprowadził w błąd organ podatkowy co do spełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do zwolnienia za cały okres, przez jaki korzystał ze zwolnienia.

8. Zwolnienie udzielone podatnikom, o którym mowa w ust. 5, 6 i 7, staje się zaległością podatkową i podlega zwrotowi do budżetu Gminy Chojnice w trybie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (t. j. Dz.U. z 2020r. poz. 1325 z późn. zm.)

§ 6. 1. Uchwały nie stosuje się na zasadach i w zakresie określonym w art. 1 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

2. Do zwolnień określonych w uchwale nie mają prawa przedsiębiorcy, którym została umorzona zaległość podatkowa należna Wójtowi Gminy Chojnice lub którzy posiadają zaległości podatkowe z tytułu podatków stanowiących dochody budżetu Gminy.

3. Prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości, o którym mowa w § 1 ust 1 i 2 nie obejmuje nieruchomości zajętych na: usługi deweloperskie, stacje paliw, działalność bankową, działalność instytucji finansowych, działalność handlową detaliczną oraz działalność handlową hurtową.

4. Uchwała ma zastosowanie do przedsiębiorców rozpoczynających realizację nowych inwestycji począwszy od 1 stycznia 2021 r.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2023r.

Przewodniczący Rady

Ryszard Kontek

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowi art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.). W świetle tego przepisu rada gminy posiada uprawnienia do wprowadzenia w drodze uchwał zwolnień przedmiotowych w zakresie podatku od nieruchomości.

Pomoc, o której mowa wyżej jest udzielana jako pomoc de minimis (art. 20 b cyt. ustawy). Od dnia 1 stycznia 2014 r. obowiązuje nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.), które zastąpiło rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1998/2006. W związku z tym wszystkie programy pomocowe - uchwały muszą być zgodne z nowymi przepisami o pomocy de minimis. Proponowane w niniejszym projekcie uchwały zwolnienie stanowi kontynuację obowiązującej wcześniej uchwały Rady Gminy w Chojnicach nr XLIV/585/2014 z dnia 03.10.2014 r. w sprawie określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców w zakresie zwolnień w podatku od nieruchomości.

Podobnie, jak obowiązująca dotychczas uchwała, także ta ma na celu rozwój gospodarczy Gminy Chojnice i łagodzenie skutków bezrobocia poprzez wspieranie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy.

W przedstawionym projekcie uchwały uzyskanie prawa do zwolnienia obwarowane jest utworzeniem określonej ilości miejsc pracy w związku z nową inwestycją. Progi dostępności zwolnienia zróżnicowano w zależności od ilości utworzonych nowych miejsc pracy, które powstaną w wyniku nowej inwestycji. Budowa nowych budynków i budowli lub ich części wiąże się z kształtowaniem rynku pracy, a co za tym idzie - z pobudzeniem lokalnej gospodarki. Jednym z czynników zachęcających do podejmowania działań inwestycyjnych jest zwolnienie od podatku od nieruchomości. Proponowane zwolnienie ma na celu również zachęcenie przedsiębiorców funkcjonujących na terenie naszej gminy oraz nowych, zewnętrznych inwestorów do inwestowania kapitału i tworzenia nowych miejsc pracy na terenie gminy Chojnice. System zachęty poprzez zwolnienie od podatku od nieruchomości powinien generować tworzenie nowych miejsc pracy, co wpłynie na spadek bezrobocia w gminie Chojnice, a tym samym nastąpi polepszenie warunków materialnych wielu rodzin, a także poprawa kondycji lokalnej przedsiębiorczości poprzez zwiększenie siły nabywczej mieszkańców gminy.

Efektym tego będzie przyspieszenie rozwoju gospodarczego gminy i bliskich okolic.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708 z późn. zm.) projekt uchwały przesłano Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W odniesieniu do przepisu § 3 ust. 1 pkt 6 lit. d uchwały Prezes UOKiK polecił zobowiązać podmioty ubiegające się o pomoc do przedstawiania oprócz zaświadczeń o pomocy de minimis również zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczeń o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.