

Uchwała Nr 070/g217/R/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 9 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Chojnice za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Chojnice sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęły następujące zarządzenia Wójta Gminy Chojnice z dnia 25 marca 2021 r.:

- nr F/51/2021 w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Chojnice za 2020 rok,
- nr F/52/2021 w sprawie przedstawienia informacji o stanie mienia Gminy Chojnice za 2020 rok,
- nr F/53/2021 w sprawie przyjęcia sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych za 2020 rok, tj. planu finansowego Samodzielnej Publicznej Przychodni Wiejskiej Gminy Chojnice oraz planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Chojnicach.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano ogólne dane o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu. Na wstępie przedstawiono informacje o zaplanowanym na 2020 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy w roku 2020. Dochody budżetu przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe, według źródeł ich pochodzenia, podając kwotowo ich wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Wydatki budżetu również przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe, w ujęciu kwotowym

i procentowym. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat przychodów i rozchodów budżetu, wyniku finansowego oraz zadłużenia gminy.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów budżetu według działów i źródeł ich pochodzenia oraz wydatków budżetu według poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej. W pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej przedstawiono realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie na podstawie ustaw.

W kolejnych tabelach przedstawiono: sprawozdanie z realizacji planu inwestycyjnego za 2020 rok, wykaz i rozliczenie udzielonych dotacji z budżetu podmiotom należącym, jak i nienależącym do sektora finansów publicznych, a także wykonanie i zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Chojnice zawarto informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, jak również zaprezentowano sprawozdanie z poniesionych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz sprawozdanie z realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii na terenie gminy Chojnice w 2020 r.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Chojnice sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 198.948.161,07 zł, co stanowi 98,8% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 184.636.824,06 zł (99,1% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 14.311.337,01 zł (95,5% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 142.072.154,53 zł, co stanowi 74,9% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 97.217.462,94 zł (86,3% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 44.854.691,59 zł (58,2% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 56.876.006,54 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniósł 33.217.240,00 zł i stanowił 16,70% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna udzielonych niewymagalnych gwarancji i poręczeń wyniosła 3.488.549,00 zł, zaś w okresie sprawozdawczym udzielono gwarancji i poręczeń na kwotę 2.542 061,00 zł,

- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 10.060.639,03 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. zwiększył się o 11,76%, przy czym największy wzrost zaległości wystąpił z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost o 66,01%) oraz podatku rolnego (wzrost o 53,09%),
- na koniec 2020 r. Samodzielna Publiczna Przychodnia Wiejska Gminy Chojnice oraz Gminny Ośrodek Kultury w Chojnicach nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć w roku budżetowym 2021 na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w roku budżetowym 2020, zgodnie z art. 6r ust. 2c ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy wykorzystać na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b tego przepisu, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie

sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego