

Uchwała Nr 060/g217/P/IV/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr F/214/2021 Wójta Gminy Chojnice z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Chojnice na 2022 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2022 r. Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust.1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 106.398.454 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 99.081.676 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 7.316.778 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 134.545.214 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 97.070.986 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 37.474.228 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2022 w wysokości 28.146.760 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z :

- a) wolnych środków w kwocie 22.000.000 zł,
- b) kredytów w kwocie 6.146.760 zł.

Na przychody budżetu w wysokości 34.000.000 zł składają się:

- a) wolne środki (§ 950) w kwocie 22.000.000zł,

b) kredyty (§952) w kwocie 12.000.000 zł.

Rozchody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 5.853.240 zł na:

a) spłatę kredytów (§ 992) w wysokości 4.660.000 zł,

a) spłatę pożyczek (§ 992) w wysokości 1.193.240 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z: kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2022 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części opisowej do budżetu podano także ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie budżetu na 2022 r. wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przychodach budżetu zaplanowano środki pochodzące z zaciągniętych kredytów w łącznej wysokości 12.000.000 zł, które w części (6.146.760 zł) mają zostać przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, a w pozostałej części (5.853.240 zł) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie ustalono jednakże limitów zobowiązań i upoważnień dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na: finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przed podjęciem uchwały budżetowej należy zatem dostosować wskazane limity i upoważnienia do zaplanowanych w uchwale przychodów z ww. tytułu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu co do zasady został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo zauważyć należy, że w przypadku zaplanowania wydatków związanych z gospodarowania odpadami komunalnymi większych od zaplanowanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Rada Gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przesłankami zaś do podjęcia ww. uchwały są następujące przypadki:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego