

UCHWAŁA NR XXX/509/2021
RADY GMINY W CHOJNICACH

z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/497/2021 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 26 listopada 2021 r.
w sprawie ustalenia wysokości stawek i zwolnień w podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, 15 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 5 i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.), w związku z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461),

Rada Gminy
uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXIX/497/2021 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek i zwolnień w podatku od nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2021 r. poz. 4615) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 pkt 9 otrzymuje nowe brzmienie:

„9. od budowli **2%** ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3–7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych”;

2) dodaje się § 2 pkt 6 o brzmieniu:

„6. grunty i budynki wykorzystywane do organizowania i udzielania pomocy oraz do ratowania osób i mienia na obszarze wodnym, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chojnice.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym że § 1 pkt 2 z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady

Ryszard Kontek

UZASADNIENIE

Rada Gminy w Chojnicach dnia 26 listopada 2021 r. podjęła uchwałę nr XXIX/497/2021 w sprawie ustalenia wysokości stawek i zwolnień w podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwałą z dnia 9 grudnia 2021 r.:

- 1) stwierdziło nieważność § 2 pkt 2 badanej uchwały wskazując, iż zwolnienie to posiada cechy zwolnienia podmiotowo – przedmiotowego, bowiem nie odnosi się wyłącznie do przedmiotu opodatkowania. Zwolnienie to nie posiada zatem cech wyłącznie przedmiotowych, lecz wiąże określoną kategorię podmiotów z przedmiotem opodatkowania;
- 2) uznało konieczność doprecyzowania § 1 pkt 9 uchwały w przedmiocie stawki podatku od nieruchomości od budowli, zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W konsekwencji powyższego w niniejszej uchwale zaproponowano zmiany polegające na doprecyzowaniu przedmiotu opodatkowania od budowli. Nadto dodano kolejne zwolnienie przedmiotowe, zamiast uznanego jako podmiotowo – przedmiotowe.

Odnosząc się do kwestii wejścia w życie zaproponowanych zmian należy wskazać, iż Trybunał Konstytucyjny wychodząc z klauzuli demokratycznego państwa prawnego wyprowadził zasadę zakazu wprowadzania zmian w prawie podatkowym w czasie trwania roku podatkowego. Ustawodawstwo podatkowe musi być znane podatnikom z odpowiednim wyprzedzeniem przed początkiem roku podatkowego. Ustawodawstwo podatkowe dotyczące podatków płaconych w skali rocznej tworzone musi być nie tylko z respektowaniem zasady niedziałania prawa wstecz, lecz również przy zachowaniu stosownego *vacatio legis* w roku poprzedzającym rok podatkowy. Podatnicy muszą mieć czas na dostosowanie swoich decyzji do podatku, który będą musieli zapłacić w nadchodzącym roku podatkowym (por. orzeczenie z 29 marca 1994 r., K 13/93; orzeczenie z 24 maja 1994 r., K 1/94; orzeczenie z 12 stycznia 1995 r., K 12/94; orzeczenie z 15 marca 1995 r., K 1/95; orzeczenie z 28 grudnia 1995 r., K 28/95; wyrok z 26 listopada 1997 r., K 26/97; wyrok z 25 kwietnia 2001 r., K 13/01; wyrok z 27 lutego 2002 r., K 47/01; wyrok z 15 lutego 2005 r., K 48/04; postanowienie z 22 lutego 2006 r., K 48/04). **Ponadto, zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, zasada demokratycznego państwa prawa nie zostałaby naruszona poprzez zmianę przepisów podatkowych w trakcie roku podatkowego na korzyść podatników.**

Niniejsza uchwała w zakresie nowego § 2 pkt 6 dotyczy zwolnienia przedmiotowego w podatku od nieruchomości, a więc zawiera rozwiązania działające na korzyść podatników. W związku z powyższym, mając na uwadze orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, istnieją istotne przesłanki do nadania mocy obowiązującej wskazanego przepisu z dniem 1 stycznia 2022 roku, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych: Rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że stawki nie mogą przekroczyć rocznie: od budowli - 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7. W treści uchwały Rady Gminy w Chojnicach z dnia 26 listopada 2021 r. wskazano wyłącznie stawkę od budowli – 2% ich wartości. Zatem zaproponowana niniejszą uchwałą zmiana nie wprowadza nowego przedmiotu opodatkowania i nie zmienia stawki podatku od budowli, a wyłącznie doprecyzowuje zapisy uchwały względem literalnego brzmienia ustawy. Z tego też względu moment wejścia w życie uchwały w pozostałej części określono zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

§ 3 uchwały zapisano mając na uwadze treść § 51 ust 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tj. Dz. U z 2016 z późn. zm.).