

Uchwała Nr 219/g217/P/IV/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr F/259/2022 Wójta Gminy Chojnice z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Chojnice na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2023 r. Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust.1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 114.051.188 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 89.987.595 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 24.063.593 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 142.308.739 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 101.095.787 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 41.212.952 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 28.257.551 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Na przychody budżetu w wysokości 33.477.551 zł składają się:

- a) wolne środki (§ 950) w kwocie 29.477.551 zł,

b) kredyty (§ 952) w kwocie 4.000.000 zł.

Rozchody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 5.220.000 zł na:

a) spłatę kredytów (§ 992) w wysokości 4.500.000 zł,

b) spłatę pożyczek (§ 992) w wysokości 720.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2023 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części opisowej do budżetu podano także ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w łącznej kwocie 29.477.551 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 11.108.192 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowo ustaloną w § 2 ust. 4 lit. a) projektu uchwały budżetowej kwotę limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 5.220.000 zł. Z analizy wartości budżetowych wynika, że w przychodach budżetu zaplanowano zobowiązania pochodzące z kredytów jedynie w kwocie 4.000.000 zł. Ustalenie zatem wskazanego limitu w kwocie przewyższającej potrzeby budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań nastąpiło niezgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowo ustaloną kwotę rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, tj. poniżej ustawowego progu. Zgodnie bowiem z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.) kwotę rezerwy celowej na realizację zadań

własnych z zakresu zarządzania kryzysowego należy ustalić w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Wskazane nieprawidłowości należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu co do zasady został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zobowiązań, ale także spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego