



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, dnia 13 stycznia 2023 r.

WK-I.431.16.2022.KKR

## Wystąpienie pokontrolne

### Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy w Chojnicach<sup>1</sup> (dalej: Rada Gminy)

### Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków

### Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2021 r. do 22 listopada 2022 r.<sup>2</sup> w zakresie skarg i wniosków  
od 1 stycznia 2019 r. do 22 listopada 2022 r.<sup>3</sup> w zakresie wyborów ławników

### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola pozaplanowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>5</sup> (dalej: kpa).

### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 29 listopada 2022 r. do 12 grudnia 2022 r.

### Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Ryszard Kontek - Przewodniczący Rady Gminy w Chojnicach<sup>6</sup> (dalej: Przewodniczący Rady Gminy)

---

<sup>1</sup> ul. 31 Stycznia 56a, 89-600 Chojnice.

<sup>2</sup> w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność.

<sup>3</sup> w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność.

<sup>4</sup> t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.

<sup>5</sup> t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.

<sup>6</sup> Akta kontroli str. 39.

### **Skład zespołu kontrolującego:**

Karolina Kozon-Rzankowska – inspektor wojewódzki, kierownik zespołu kontrolującego

Mariusz Hałasa – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego

### **Informacje wstępne:**

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym<sup>7</sup> organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>8</sup> (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin.

Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa, rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 7 skarg oraz 1 wniosku złożonego do Rady Gminy,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków uzyskaną w formie oświadczenia,
- dokumentację dotyczącą wyborów ławników sądowych.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>9</sup>, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

### **Ustalenia:**

#### **1. Przebieg i organizacja wyborów ławników**

Art. 160 § 1 pousp określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

---

<sup>7</sup> t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.

<sup>8</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2072 ze zm.

<sup>9</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

Podczas kontroli ustalono, że pismem z 27 maja 2019 r., w oparciu o art. 161 § 1 i 2 pousp, Prezes Sądu Okręgowego w Słupsku poinformował Radę Gminy, iż na kadencję 2020 – 2023 powinna wybrać 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Chojnicach<sup>10</sup>.

Ustalono, że na ławników zgłoszono 2 kandydatów. Zgłoszenia kandydatów dokonali: Prezes Sądu Rejonowego w Chojnicach oraz co najmniej pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru, w terminie do 30 czerwca 2019 r., zgodnie z art. 162 § 1 pousp<sup>11</sup>.

W toku kontroli stwierdzono, że w celu realizacji obowiązku wynikającego z art. 162 § 9 pousp Przewodniczący Rady Gminy pismem z 20 września 2019 r. wystąpił w imieniu Rady Gminy do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku o udzielenie informacji na temat 2 kandydatów na ławników<sup>12</sup>. 27 września 2019 r.<sup>13</sup> Komendant Wojewódzki Policji udzielił odpowiedzi przewodniczącemu Rady Gminy w sprawie każdego z kandydatów.

Zgodnie z art. 163 § 2 pousp w dniu 5 lipca 2019 r. Rada Gminy podjęła uchwałę nr VIII/123/2019 w sprawie powołania zespołu opiniującego zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023<sup>14</sup>.

Posiedzenia zespołu opiniującego kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Chojnicach odbyły się 21 sierpnia 2019 r. oraz 15 października 2019 r., podczas których dokonano analizy przedłożonych przez kandydatów dokumentów i stwierdzono, iż kandydaci spełniają wymogi formalne, o których mowa w art. 162 § 2 pousp<sup>15</sup>.

Wyboru ławników dokonano w okresie wskazanym w art. 163 § 1 pousp podejmując 18 października 2019 r. uchwałę nr X/151/2019 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Chojnicach na kadencję 2020 – 2023. Dokonano wyboru 2 ławników. Przewodniczącego Rady Gminy zobowiązano do przekazania Prezesowi Sądu Rejonowego w Chojnicach listy wybranych ławników wraz z dotyczącymi ich dokumentami<sup>16</sup>.

Ustalono, że w myśl art. 164 § 1 pousp oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz

---

<sup>10</sup> Akta kontroli str. 55.

<sup>11</sup> Akta kontroli str. 49-51.

<sup>12</sup> Akta kontroli str. 47-48.

<sup>13</sup> Akta kontroli 196-198.

<sup>14</sup> Akta kontroli str. 44-45.

<sup>15</sup> Opinia z 15 października 2019 r. na temat kandydatów na ławników, w szczególności spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie, akta kontroli str. 52-54.

<sup>16</sup> Akta kontroli str. 56.

wzoru karty zgłoszenia<sup>17</sup>, Przewodniczący Rady Gminy 23 października 2019 r. przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Chojnicach informację o wybranych ławnikach wraz z kompletem dokumentów<sup>18</sup>.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

## 2. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Stosownie do zapisów § 24 ust. 5 lit. a Regulaminu organizacyjnego<sup>19</sup> Biuro Rady prowadzi rejestr skarg, wniosków i petycji wpływających do Rady Gminy. Zgodnie z przekazanym zakresem obowiązków<sup>20</sup> osobą odpowiedzialną za przyjmowanie i koordynowanie rozpatrywania skarg i wniosków kierowanych lub przekazanych do Rady Gminy w tym prowadzeniem rejestru jest pracownik zatrudniony na stanowisku inspektora Urzędu Gminy w Chojnicach.

Z informacji przekazanej pismem<sup>21</sup> przewodniczącego Rady Gminy wynika, że w każdy wtorek w godzinach 13:00 – 15:00 w siedzibie Urzędu Gminy w Chojnicach przyjmuje on mieszkańców w sprawach skarg i wniosków lub w jego zastępstwie wiceprzewodniczący Rady Gminy. Wskazać w tym miejscu należy, iż przepis art. 253 § 2 i 3 kpa stanowi, że kierownik samorządu terytorialnego obowiązany jest przyjmować obywateli w sprawie skarg i wniosków w ustalonych przez siebie godzinach, przy czym dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, a przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu **po godzinach pracy**. Godziny, które zostały wskazane nie spełniają przesłanek art. 253 kpa, gdyż są wyznaczone w godzinach pracy<sup>22</sup>.

Na pytanie wystosowane w powyższym zakresie Przewodniczący Rady Gminy wyjaśnił, że „(...) znacząca większość skarg i wniosków wpływa od obywateli będących mieszkańcami Gminy Chojnice. Zatem organizacja procesu przyjmowania skarg i wniosków ma odpowiadać przede wszystkim potrzebom mieszkańcom (...) Na terenie gminy Chojnice publiczny transport zbiorowy jest dostosowany do potrzeb mieszkańców i opiera się na siatce połączeń, która intensyfikuje dojazdy do miasta Chojnice (siedziby Urzędu) w godzinach przedpołudniowych i wczesno-popołudniowych, natomiast powroty intensyfikują się po godz. 15-tej. Zatem, wizyty mieszkańców, korzystających z komunikacji publicznej odbywają się w godzinach w których możliwy jest dojazd do Chojnic. Warto także zauważyć, że zawsze w godzinach popołudniowych organizowane są spotkania z mieszkańcami odbywające się w terenie, (...) gdzie bezpośrednio i blisko swojego miejsca zamieszkania można spotykać się z Radnymi i przekazać swoje wnioski, czy skargi. Można także umówić

<sup>17</sup> Dz.U. Nr 121, poz. 693.

<sup>18</sup> Akta kontroli str. 57-60.

<sup>19</sup> Regulamin organizacyjny Urzędu Gminy w Chojnicach, akta kontroli str. 637-661.

<sup>20</sup> Akta kontroli str. 42-43.

<sup>21</sup> Pismo z dnia 29 listopada 2022 r. znak BR.1710.1.2022, akta kontroli str. 36-37.

<sup>22</sup> Godziny pracy Urzędu: pon.- pt.: 7:00 – 15:00.

się na indywidualne spotkanie w Biurze Rady, także poza wyznaczonym dniem i godzinami przyjmowania obywateli (...)"

Należy zauważyć, że przepis art. 253 kpa stanowi o obowiązku takiej organizacji przyjmowania skarg i wniosków, która otwiera możliwość złożenia ich w określonym dniu tygodnia w siedzibie urzędu, każdemu zainteresowanemu **po godzinach pracy**.

W Radzie Gminy prowadzony jest rejestr skarg i wniosków<sup>23</sup> (dalej: rejestr), analiza którego wykazała, że w okresie 1 stycznia 2021 r. – 22 listopada 2022 r. wpisane zostało 8 spraw do załatwienia przez Radę Gminy.

Ustalono, że żadne z tych pism nie stanowiło skargi ani wniosku w rozumieniu przepisów działu VIII kpa. Siedem<sup>24</sup> z zarejestrowanych spraw były skargami do sądu administracyjnego na uchwały Rady Gminy. W świetle przepisów należy stwierdzić, że do ww. skarg zastosowanie mają przepisy rozdziału 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi<sup>25</sup>, a nie przepisy rozdziału VIII kpa. Ponadto 1 sprawa<sup>26</sup> stanowiła wniosek o ustalenie lokalizacji inwestycji mieszkaniowej złożony na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących<sup>27</sup>. Sprawy te nie stanowią zatem przedmiotu prowadzonej kontroli i nie zostały poddane ocenie. Przedmiotowe sprawy nie powinny być zostać wpisane do rejestru.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

#### **Stwierdzone nieprawidłowości:**

- nieprzyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków zgodnie z art. 253 § 2 i 3 kpa.

**Przyczyną** powyższych nieprawidłowości jest nieprawidłowa interpretacja przepisów kpa.

**Skutkiem** powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa, uniemożliwienie interesantom wizyty w sprawie skarg i wniosków w siedzibie Rady Gminy po godzinach pracy.

<sup>23</sup> Rejestr skarg i wniosków, akta kontroli str. 61-65.

<sup>24</sup> Skarga nr 1, akta kontroli str. 66-90.

Skarga nr 2, akta kontroli str. 91-42.

Skarga nr 3, akta kontroli str. 143-183.

Skarga nr 4, akta kontroli str. 184-291.

Skarga nr 5, akta kontroli str. 292-439.

Skarga nr 6, akta kontroli str. 440-470.

Skarga nr 7, akta kontroli str. 471-617.

<sup>25</sup> t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.

<sup>26</sup> Wniosek, akta kontroli str. 662-670.

<sup>27</sup> t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1538.

**Osoby odpowiedzialne:** Przewodniczący i Radni Rady Gminy Chojnice.

**Ocena kontrolowanej działalności:**

**Pozytywna z nieprawidłowościami**

**Zalecenia/wnioski:**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej<sup>28</sup> zalecam wyznaczenie godzin przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków **przynajmniej raz w tygodniu po godzinach pracy** zgodnie z art. 253 § 3 kpa;

W celu realizacji zalecenia pokontrolnego proszę o przekazanie, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o wyznaczeniu dni i godzin zgodnie z art. 253 § 3 kpa, na potwierdzenie załączając stosowną dokumentację (np. fotografia informacji zamieszczonej w siedzibie urzędu, przesłanie linku do przedmiotowej informacji zamieszczonej na stronie internetowej oraz BIP urzędu).

**Wojewoda Pomorski**

**Dariusz Drelich**

/podpisano elektronicznie/

---

<sup>28</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224