

Uchwała Nr 037/g217/R/IV/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 30 marca 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Chojnice za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1688) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Chojnice sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęły następujące zarządzenia Wójta Gminy Chojnice z dnia 28 marca 2023 r.:

- nr Fn/56/2023 w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Chojnice za 2022 rok,
- nr Fn/57/2023 w sprawie przedstawienia informacji o stanie mienia Gminy Chojnice za 2022 rok,
- nr Fn/58/2023 w sprawie przyjęcia sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych za 2022 rok, tj. planu finansowego Samodzielnej Publicznej Przychodni Wiejskiej Gminy Chojnice oraz planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Chojnicach.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano informacje o zaplanowanym budżecie, jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu na koniec 2022 r. Następnie dochody budżetu przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe, według działów klasyfikacji budżetowej, podając kwotowo ich wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Wydatki budżetu

również przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe, w ujęciu kwotowym i procentowym. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat przychodów i rozchodów budżetu oraz zadłużenia gminy.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające m.in. wykonanie dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podziałem na bieżące i majątkowe, a także wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami.

W kolejnych tabelach przedstawiono m.in.: wykonanie planu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i planu wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wykonanie planu dochodów i wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu gminy.

W przedłożonych dokumentach zawarto również informacje w sprawie stopnia zaawansowania zadań wieloletnich za 2022 rok, w tym w zakresie projektów związanych z programami realizowanymi z udziałem środków z Unii Europejskiej.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Chojnice sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 123.659.571,97 zł, co stanowi 89,2% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 121.786.395,37 zł (89,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 1.873.176,60 zł (77,1% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 144.014.383,89 zł, co stanowi 88,0% w tym wydatki bieżące w kwocie 114.415.521,50 zł (87,8% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 29.598.862,39 zł (88,8% planu),
- deficyt budżetu za 2022 r. wyniósł 20.354.811,92 zł,
- dług publiczny na koniec 2022 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 33.320.000,00 zł i stanowił 26,94% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna udzielonych niewymagalnych gwarancji i poręczeń wyniosła 2.879.492,00 zł,

- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2022 r. wyniósł 11.253.618,01 zł i w stosunku do stanu na koniec 2021 r. zwiększył się o 3,70%,
- na koniec 2022 r. Samodzielna Publiczna Przychodnia Wiejska Gminy Chojnice oraz Gminny Ośrodek Kultury w Chojnicach nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2022 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2022.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Chojnice zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2022, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2022 r. dochody gminy Chojnice z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w kwocie 4.596.192,12 zł, zaś wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 4.682.354,92 zł. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2022 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2022 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego